

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ФУРМАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района «О бюджете Иванковского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

23 ноября 2021 года

1. Общие положения

1.1. Экспертиза проекта решения Совета Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района «О бюджете Иванковского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Проект решения о бюджете, Проект бюджета) проведена на основании Плана работы Контрольно-счетной комиссии Фурмановского муниципального района на 2021 год, утвержденного Председателем Контрольно-счетной комиссии Фурмановского муниципального района 29.12.2020 №15.

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счетной комиссией Фурмановского муниципального района (далее - КСК Фурмановского муниципального района, Контрольно-счетная комиссия) в соответствии с пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 38 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ), пунктом 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 3 статьи 34.1, пунктом 5 статьи 44 Устава Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района, принятого решением Совета Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района от 29.04.2014 №23 (в действующей редакции), пунктом 5.3. части 5 Положения о бюджетном процессе в Иванковском сельском поселении, утвержденного Решением Совета Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района от 13.02.2020 №4 (в действующей редакции), (далее - Положение о бюджетном процессе), подпунктом 2 пункта 1.2 части 1, подпунктом 3.2.1 пункта 3.2 части 3 Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа Иванковского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной комиссии Фурмановского муниципального района от 21.12.2020.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: определение достоверности и обоснованности показателей формирования Проекта решения о бюджете, определение соответствия данного Проекта, документов, представленных с ним, действующему бюджетному законодательству и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Ивановской области, Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения Совета Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района «О

бюджете Иванковского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с приложениями к нему, документы и материалы, представленные одновременно с ним, включая прогноз социально-экономического развития Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района, паспорта муниципальных программ Иванковского сельского поселения, документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития Иванковского сельского поселения.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Финансовое управление администрации Фурмановского муниципального района, как орган, уполномоченный на непосредственное составление проекта бюджета Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района на основании Соглашения о передаче соответствующих полномочий;

- Администрация Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района, как орган, уполномоченный на обеспечение организации составления и разработки Проекта бюджета поселения, а также на внесение его с необходимыми документами на рассмотрение в Совет Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района;

- Совет Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района, как орган, уполномоченный на рассмотрение и утверждение проекта бюджета Иванковского сельского поселения.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 19 ноября 2021 года по 23 ноября 2021 года.

1.2. Порядок формирования бюджета Иванковского сельского поселения регламентируется Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района, Положением о бюджетном процессе.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 4.2 части 4 Положения о бюджетном процессе, Проект бюджета Иванковского сельского поселения сформирован сроком на три года - на очередной 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Представленный Проект решения о бюджете соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики Иванковского сельского поселения на 2022 год и на период до 2024 года, утвержденным постановлением администрации Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района от 08.11.2021 №86 (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом бюджета, соответствуют требованиям статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частей 4, 5 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со статьей 18 Бюджетного кодекса Российской Федерации при составлении Проекта бюджета применялась бюджетная классификация, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в действующей редакции.

1.3. Проверкой соблюдения бюджетного законодательства по срокам внесения Проекта решения о бюджете в Совет Иванковского сельского поселения

Фурмановского муниципального района нарушений не установлено. Проект решения о бюджете представлен в Совет Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района 15 ноября 2021 года, с соблюдением предельного срока, установленного пунктом 1 статьи 185 БК РФ и пунктом 5.1 части 5 Положения о бюджетном процессе.

В Контрольно-счетную комиссию Проект решения о бюджете и представленные одновременно с ним документы и материалы поступили 16 ноября 2021 года (письмо Совета Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района от 15.11.2021 №537).

Проект бюджета содержит все, установленные статьей 184.1 БК РФ, частью 4 Положения о бюджетном процессе, основные характеристики и показатели бюджета.

Состав представленных, одновременно с Проектом бюджета, документов и материалов соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ, частью 5 Положения о бюджетном процессе.

Контрольно-счетная комиссия в ходе экспертизы Проекта бюджета установила, что его содержание отвечает требованиям статьи 184.1 БК РФ и части 4 Положения о бюджетном процессе.

1. Параметры прогноза исходных социально-экономических показателей для составления Проекта бюджета

В соответствии с абзацем 1 части 2 статьи 173 БК РФ разработка Прогноза социально-экономического развития Иванковского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Прогноз развития Иванковского сельского поселения на 2022-2024 годы, Прогноз) должен осуществляться в порядке, установленном местной администрацией.

В соответствии с абзацем 2 части 2 статьи 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития сельского поселения может разрабатываться местной администрацией муниципального района в соответствии с соглашением между местной администрацией сельского поселения и местной администрацией муниципального района.

Прогноз социально-экономического развития Иванковского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов разработан отделом экономического развития и торговли администрации Фурмановского муниципального района на основании Соглашения №9 о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения от 21.12.2020, заключенного между администрацией Иванковского сельского поселения и администрацией Фурмановского муниципального района.

В нарушение абзаца 1 части 2 статьи 173 БК РФ Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Иванковского сельского поселения отсутствует.

В соответствии с частью 3 статьи 173 БК РФ, Прогноз одобрен администрацией Иванковского сельского поселения Постановлением администрации Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района от 08.11.2021 № 82 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района на 2022 и плановый период 2023-2024 годов», одновременно с принятием решения о внесении Проекта бюджета в Совет Иванковского сельского поселения.

В соответствии со статьей 173 БК РФ, прогноз социально-экономического развития Иванковского сельского поселения разработан на три года путем уточнения параметров 2022 и 2023 годов и добавления параметров 2024 года.

Прогноз содержит систему количественных и качественных показателей развития экономики в целом по Иванковскому сельскому поселению, по отдельным видам экономической деятельности и социальной сферы. Сформированный на следующий трехлетний период Прогноз демонстрирует сдержанный сценарий социально-экономического развития: умеренный рост экономики поселения с корректировкой ряда основных макроэкономических показателей в сторону замедления их темпов роста при сохранении инфляции в прогнозном периоде на таргетированном Банком России уровне.

В прогнозе скорректированы количественные значения ряда основных макроэкономических показателей по сравнению с их значениями, приведенными в прошлогоднем прогнозе. Прогнозируется незначительный рост, сельскохозяйственного производства, увеличение оборота розничной торговли на 2022-2024 годы. Не оптимистично выглядят прогнозные параметры демографической ситуации в поселении, предусматривающие сохранение тренда ежегодного снижения общей численности населения.

Основные экономические показатели Прогноза приведены в таблице №1.

Основные параметры прогноза социально-экономического развития Иванковского сельского поселения

Таблица №1

Показатели	2020 год отчет	2021 год оценка	Прогноз		
			2022 год	2023 год	2024 год
1. Промышленность					
1.1. Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений					
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млн. руб.	0,137	0,149	0,155	0,161	0,168
<i>Относительная динамика к предыдущему году, %</i>	97,86	108,76	104,03	103,87	104,35
Индекс производства, в % к предыдущему году	89,4	100,0	100,0	100,0	100,0
2. Сельское хозяйство					
Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, млн. руб.	226,709	238,752	248,541	259,228	271,153
<i>Относительная динамика к предыдущему году, %</i>	128,84	105,31	104,10	104,30	104,60

Показатели	2020 год	2021 год	Прогноз		
	отчет	оценка	2022 год	2023 год	2024 год
Индекс производства продукции в хозяйствах всех категорий, в % к предыдущему году	124,1	96,0	100,0	100,0	100,0
3. Рынок товаров и услуг					
Оборот розничной торговли, млн. руб.	238,868	265,564	288,615	314,864	343,832
Относительная динамика к предыдущему году, %	105,02	111,18	108,68	109,09	109,20
4. Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. чел.					
Численность постоянного населения, тыс. чел.	1,640	1,611	1,591	1,571	1,545
Относительная динамика к предыдущему году, %	98,20	98,23	98,76	98,74	98,35

Среднегодовая численность постоянно проживающего в Иванковском сельском поселении населения в 2019 году составила 1,670 тыс. человек, в 2020 году - 1,640 тыс. человек, по оценке в 2021 году - 1,611 тыс. человек, по прогнозу на 2022, 2023 и 2024 годы - 1,591 тыс. человек, 1,571 тыс. человек и 1,545 тыс. человек, соответственно. Прогнозируется постепенное сокращение численности постоянного населения - на 1,24% в 2022 году и на 1,26% и 1,65% в 2023 и 2024 годах соответственно.

Прогнозируется рост оборота розничной торговли по годам: 2022 год - 108,68%, 2023 год - 109,09%, 2024 год - 109,20%.

По сельскому хозяйству прогнозируется относительно стабильный рост во всех годах планируемого периода за счет увеличения посевных площадей и наращивания поголовья скота и птицы.

Таким образом, согласно анализу представленного Прогноза социально-экономического развития Иванковского сельского поселения и ожидаемых итогов социально-экономического развития поселения за 2021 год, Прогноз на 2022-2024 годы в целом характеризуется положительной динамикой развития основной отрасли экономики поселения - сельского хозяйства, что позволяет считать указанный Прогноз умеренно-оптимистичным.

3. Основные характеристики проекта бюджета Иванковского сельского поселения

Динамика основных характеристик бюджета Иванковского сельского поселения на период с 2021 по 2024 годы представлена в таблице №2.

Таблица №2

Наименование показателя	2021 год		Проект бюджета		
	уточненный план	ожидаемое исполнение	2022 год	2023 год	2024 год
ДОХОДЫ (тыс. руб.)	19 862,33	20 126,92	12 762,41	9 508,86	9 447,97
абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)		+2 804,04	-7 364,51	-3 253,55	-60,89
относительная динамика к предыдущему году (%)		+16,19	-36,6	-25,5	-0,6

Наименование показателя	2021 год		Проект бюджета		
	уточненный план	ожидаемое исполнение	2022 год	2023 год	2024 год
- налоговые и неналоговые доходы (тыс. руб.)	1 830,25	2 094,84	1 898,00	1 916,30	1 921,80
<i>абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)</i>		+152,61	-196,84	+18,30	+5,50
<i>относительная динамика к предыдущему году (%)</i>		+7,86	-9,4	+1,0	+0,3
- безвозмездные поступления (тыс. руб.)	18 032,08	18 032,08	10 864,41	7 592,56	7 526,17
<i>абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)</i>		+2 651,43	-7 167,67	-3 271,85	-66,39
<i>относительная динамика к предыдущему году (%)</i>		+17,24	-39,7	-30,1	-0,9
РАСХОДЫ (тыс. руб.)	20 262,33	20 262,33	12 762,41	9 508,86	9 447,97
<i>абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)</i>		+2 776,84	-7 499,92	-3 253,55	-60,89
<i>относительная динамика к предыдущему году (%)</i>		+15,88	-37,0	-25,5	-0,6
ДЕФИЦИТ (-)/ПРОФИЦИТ (+)	-400,00	-135,41	0,00	0,00	0,00

Параметры бюджета Иванковского сельского поселения на среднесрочный период установлены Проектом бюджета с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, закрепленного в статье 33 БК РФ. Сбалансированность достигнута путем отсутствия дефицита бюджета в очередном финансовом году и в каждом из двух лет планового периода.

В Проекте бюджета Иванковского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов доходы бюджета в целом планируются с отрицательной динамикой по всему планируемому периоду, а именно:

- на 2022 год - в объеме 12 762,41 тыс. руб., с уменьшением на 7 099,92 тыс. руб. или на 35,7% относительно уточненного плана на 2021 год и с уменьшением на 7 364,51 тыс. руб. или на 36,6% относительно ожидаемого исполнения за 2021 год;

- на 2023 год - в объеме 9 508,86 тыс. руб., с уменьшением на 3 253,55 тыс. руб. или на 25,5% относительно прогноза на 2022 год, уменьшением на 10 618,06 тыс. руб. или на 52,8% относительно ожидаемого исполнения за 2021 год;

- на 2024 год - в объеме 9 447,97 тыс. руб., с уменьшением на 60,89 тыс. руб. или на 0,6% по сравнению с прогнозом на 2023 год, с уменьшением на 10 678,95 тыс. руб. или на 53,1% относительно ожидаемого исполнения за 2021 год.

В том числе по налоговым и неналоговым доходам:

- на 2022 год - налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 1 898,0 тыс. руб., с уменьшением на 67,75 тыс. руб. или на 3,7% относительно уточненного плана на 2021 год и с уменьшением на 196,84 тыс. руб. или на 9,4% относительно ожидаемого исполнения за 2021 год;

- на 2023 год - в объеме 1 916,30 тыс. руб., с увеличением на 18,30 тыс. руб. или на 1,0% относительно прогноза на 2022 год, уменьшением на 178,54 тыс. руб. или на 8,5% относительно ожидаемого исполнения за 2021 год;

- на 2024 год - в объеме 1 921,80 тыс. руб., с увеличением на 5,50 тыс. руб. или на 0,3% относительно прогноза на 2023 год, уменьшением на 173,04 тыс. руб. или на 8,3% относительно ожидаемого исполнения за 2021 год.

Расходы бюджета Иванковского сельского поселения так же, как и доходы, планируются с отрицательной динамикой по всем годам планируемого периода:

- на 2022 год - в размере 12 762,41 тыс. руб., с уменьшением на 7 499,92 тыс. руб. или на 37,0% относительно утвержденных на текущий год бюджетных назначений и по сравнению с ожидаемым исполнением за 2021 год;

- на 2023 год - в размере 9 508,86 тыс. руб., с уменьшением на 10 753,47 тыс. руб. или на 53,1% относительно утвержденных на текущий год бюджетных назначений и по сравнению с ожидаемым исполнением за 2021 год, с уменьшением на 3 253,55 тыс. руб. или на 25,5% по сравнению с прогнозируемыми расходами на 2022 год;

- на 2024 год - в размере 9 447,97 тыс. руб., с уменьшением на 10 814,36 тыс. руб. или на 53,4% относительно утвержденных на текущий год бюджетных назначений и по сравнению с ожидаемым исполнением за 2021 год, с уменьшением на 60,89 тыс. руб. или на 0,6% по сравнению с прогнозируемыми расходами на 2024 год.

Бюджет Иванковского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован как сбалансированный, бездефицитный.

4. Анализ доходной части проекта бюджета Иванковского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов

4.1. Налоговые и неналоговые доходы

Формирование доходной части бюджета Иванковского сельского поселения осуществлялось в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации, Бюджетным Кодексом Российской Федерации, на основании проекта Закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», проекта решения Совета Фурмановского муниципального района «О бюджете Фурмановского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Единые нормативы отчислений налоговых доходов в местный бюджет установлены Законом Ивановской области от 10.10.2005 №121-ОЗ «Об установлении нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами».

Нормативы, не установленные федеральным законодательством, Законом Ивановской области от 10.10.2005 №121-ОЗ и проектом закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», установлены в приложении 1 к Проекту решения о бюджете.

Динамика налоговых и неналоговых доходов бюджета Иванковского сельского поселения представлена в таблице №3.

Таблица №3

Показатели	2020 год (отчет)	2021 год (ожидаемое исполнение)	Проект		
			2022 год	2023 год	2024 год
Налоговые и неналоговые доходы (тыс. руб.)	1 952,00	2 094,84	1 898,00	1 916,30	1 921,80
<i>абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)</i>		+152,61	-196,84	+18,30	+5,50
<i>относительная динамика к предыдущему году, %</i>		+7,86	-9,4	+1,0	+0,3
<i>в том числе:</i>					
- налоговые доходы (тыс. руб.)	1 826,38	1 999,74	1 828,00	1 846,30	1 851,80

Показатели	2020 год (отчет)	2021 год (ожидаемое исполнение)	Проект		
			2022 год	2023 год	2024 год
<i>абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)</i>		+173,36	-171,74	+18,3	+5,5
<i>относительная динамика к предыдущему году, %</i>		+9,5	-8,6	+1,0	+0,3
- неналоговые доходы (тыс. руб.)	125,62	95,10	70,00	70,00	70,00
<i>абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)</i>		-30,52	-25,1	0,00	0,00
<i>относительная динамика к предыдущему году, %</i>		-24,30	-6,4	0,00	0,00

Налоговые и неналоговые доходы занимают 14,9% в общей сумме доходов бюджета Иванковского сельского поселения, планируемых на 2022 год, 20,2% в общей сумме доходов на 2023 год, 20,3% в общей сумме доходов на 2024 год.

В 2022 году налоговые и неналоговые доходы бюджета Иванковского сельского поселения прогнозируются в сумме 1 898,0 тыс. руб. По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета за 2021 год, они снижены на 196,84 тыс. руб. или на 9,4%.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Иванковского сельского поселения на 2023 год запланированы в сумме 1 916,30 тыс. рублей и прогнозируются с увеличением по сравнению с 2022 годом на 18,30 тыс. рублей или на 1,0%.

На 2024 год налоговые и неналоговые доходы бюджета Иванковского сельского поселения запланированы в сумме 1 921,80 тыс. рублей. По сравнению с 2023 годом они увеличены на 5,50 тыс. рублей или на 0,3%.

Как видно из приведенной выше таблицы №3, в среднесрочном периоде прогнозируется уменьшение доходной части бюджета поселения по налоговым и неналоговым доходам, по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета за 2021 год. Во всех трех годах прогнозируемого периода налоговые доходы ниже ожидаемого исполнения бюджета по налоговым доходам за 2021 год.

По налоговым доходам на 2022 год прогнозируется уменьшение поступлений на 171,74 тыс. руб. или на 8,6 процентных пункта, по неналоговым доходам прогнозируется снижение поступлений на 25,10 тыс. руб. или 26,4 процентных пункта.

Темп роста по налоговым доходам в 2023 году планируется наращивать по сравнению с предыдущим годом, в 2024 году так же планируется наращивать по сравнению с предыдущим годом.

Роста поступлений по неналоговым доходам в 2023 и 2024 годах не планируется.

Динамика налоговых и неналоговых доходов, в разрезе видов доходов, бюджета Иванковского сельского поселения представлена в таблице №4.

Таблица №4

Показатели	2021 год (ожидаемое исполнение)	Проект		
		2022 год	2023 год	2024 год
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ (тыс. руб.)	1 999,74	1 828,00	1 846,30	1 851,80
<i>абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)</i>	+173,36	-171,74	+18,30	+5,50
<i>относительная динамика к предыдущему году, %</i>	+9,5	-8,6	+1,0	+0,3
в том числе:				
- налог на доходы физических лиц	288,50	324,00	325,30	325,80
<i>абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)</i>	-23,67	+35,50	+1,30	+0,50
<i>относительная динамика к предыдущему году, %</i>	-7,6	+12,3	+0,4	+0,2
- налог на имущество физических лиц	410,00	423,00	440,00	445,00
<i>абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)</i>	+128,43	+13,00	+17,00	+5,00
<i>относительная динамика к предыдущему году, %</i>	+45,6	+3,2	+4,0	+1,1
- земельный налог	1 300,74	1 080,00	1 080,00	1 080,00
<i>абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)</i>	+69,40	-220,74	0,00	0,00
<i>относительная динамика к предыдущему году, %</i>	+5,64	-17,0	0,00	0,00
- государственная пошлина	0,50	1,00	1,00	1,00
<i>абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)</i>	-0,80	+0,50	0,00	0,00
<i>относительная динамика к предыдущему году, %</i>	-61,54	+100,0	0,00	0,00
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ (тыс. руб.)	95,10	70,00	70,00	70,00
<i>абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)</i>	-30,52	-25,10	0,00	0,00
<i>относительная динамика к предыдущему году, %</i>	-24,30	-26,4	0,00	0,00
в том числе:				
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	95,10	70,00	70,00	70,00
<i>абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)</i>	-25,72	-25,10	0,00	0,00
<i>относительная динамика к предыдущему году, %</i>	-21,29	-26,4	0,00	0,00

Поступление налоговых доходов бюджета Иванковского сельского поселения в 2022 году прогнозируется в сумме 1 828,0 тыс. руб., на плановый период 2023 и 2024 годов соответственно 1 846,30 тыс. руб. и 1 851,80 тыс. руб. В структуре прогноза налоговых и неналоговых доходов налоговые доходы составляют 96,3%.

Прогноз налоговых доходов бюджета Иванковского сельского поселения представлен главными администраторами доходов бюджета Иванковского сельского поселения, основным из которых является Межрайонная ИФНС России №4 по Ивановской области.

В 2022 году прогнозируется поступление НДФЛ в сумме 324,00 тыс. рублей (его доля в общем объеме налоговых доходов составит 17,7%), что превышает уровень утвержденных на 2021 год поступлений на 35,50 тыс. рублей или на 12,3%. Согласно Проекту бюджета поступления НДФЛ в 2023 году составят 325,30 тыс. рублей, 2024 году 325,80 тыс. рублей.

Расчет поступлений в бюджет Иванковского сельского поселения в 2022 году доходов от налога на доходы физических лиц произведен, исходя из налоговой базы по налогу на доходы физических лиц за 2020 год, по данным отчета о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц и отчета о декларировании доходов физическими лицами, представляемых УФНС России по Ивановской области.

Средняя репрезентативная ставка рассчитана по данным отчета о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, удерживаемому налоговыми агентами, за 2020 год, представляемого УФНС России по Ивановской области, и определяется как частное от деления исчисленного налога на налоговую базу.

Поступления налога на имущество физических лиц планируется на 2022 год в сумме 423,0 тыс. рублей, в 2023 году в сумме 440,0 тыс. рублей, в 2024 году в сумме 445,0 тыс. рублей. Удельный вес налога в общем объеме налоговых доходов составит в 2022 году 23,1%, 2023 – 23,8%, 2024 – 24,0%. По сравнению с ожидаемым исполнением за 2021 год, налог на имущество физических лиц увеличен на 13,0 тыс. рублей или на 3,2%.

Прогноз поступления земельного налога в бюджет Иванковского сельского поселения на 2022 год и на плановый период составил 1 080,0 тыс. руб. ежегодно. По сравнению с ожидаемым исполнением за 2021 год, земельный налог снижен на 220,74 тыс. рублей или на 17,0%.

Прогноз поступлений государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий в бюджет Иванковского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов составит 1,0 тыс. руб. ежегодно.

Прогноз поступления неналоговых доходов в бюджет Иванковского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов составит 70,0 руб. ежегодно.

Доля неналоговых доходов в структуре прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета Иванковского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов составляет 3,8%.

4.2. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Проекте бюджета предусмотрены безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - безвозмездные поступления)

- из областного бюджета в виде дотаций и субвенций на 2022-2024 годы соответственно в суммах: 6 101,58 тыс. руб., 4 716,20 тыс. руб. и 4 618,70 тыс. руб. (на основании распределенных проектом Закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» межбюджетных трансфертов бюджету Иванковского сельского поселения);

- из бюджета Фурмановского муниципального района в виде иных межбюджетных трансфертов, перечисляемых бюджету Иванковского сельского поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2022-2024 годы, составит 34 762,83 тыс. руб., 2 876,36 тыс. руб. и 2 907,47 тыс. руб. соответственно.

Данные о безвозмездных поступлениях в бюджет Иванковского сельского поселения представлены в таблице №5:

Таблица №5

Наименование дохода	2021 год (уточненный план)	Проект		
		2022 год	2023 год	2024 год
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ (тыс. руб.)	18 032,08	10 864,41	7 592,56	7 526,17
<i>абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)</i>		-7 167,67	-3 271,85	-66,39
<i>относительная динамика к предыдущему году, %</i>		-39,7	-30,1	-0,9
в том числе:				
- Дотации	5 138,80	4 820,12	4 618,70	4 618,70
<i>абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)</i>		-318,68	-201,42	0,00
<i>относительная динамика к предыдущему году, %</i>		-6,2	-4,2	0,00
- Субсидии	4 263,62	1 187,55	-	-
<i>абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)</i>		-3 076,07	-	-
<i>относительная динамика к предыдущему году, %</i>		-72,1	-	-
- Субвенции	93,00	93,90	97,50	-
<i>абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)</i>		+0,9	+3,60	-
<i>относительная динамика к предыдущему году, %</i>		+1,0	+3,8	-
- Иные межбюджетные трансферты	8 536,66	4 762,84	2 876,36	2 907,47
<i>абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)</i>		-3 773,82	-1 886,48	+31,11
<i>относительная динамика к предыдущему году, %</i>		-44,2	-39,6	+1,1

Как видно из таблицы №5, прогнозируемая сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по каждому году планируемого периода ниже уровня 2022 года. В 2023 году сумма безвозмездных поступлений уменьшится по отношению к уровню 2022 года на 3 271,85 тыс. руб. или на 30,1%, в 2024 году сумма безвозмездных поступлений уменьшится по отношению к уровню 2023 года на 66,39 тыс. руб. или на 0,9%.

В составе безвозмездных поступлений предусмотрены:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году в сумме 4 820,12 тыс. рублей, 2023 и 2024 годах в сумме 4 618,70 тыс. рублей соответственно, их доля составит 44,4%, 60,8% и 61,4%, соответственно от общего объема безвозмездных поступлений в бюджет сельского поселения;

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году в сумме 1 187,55 тыс. рублей, их доля составит 10,9%, в прогнозируемом периоде 2023 и 2024 годах субсидии не предусмотрены;

- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены в Проекте бюджета на 2022 год в сумме 93,90 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 97,50 тыс. рублей, их доля в общем объеме безвозмездных поступлений незначительная и составляет в 2022 году 0,9%, 2023 году 1,3%. В 2024 году субвенции не предусмотрены;

- иные межбюджетные трансферты в 2022 году в сумме 4 762,84 тыс. рублей, 2023 году в сумме 2 876,36 тыс. рублей, 2024 году в сумме 2 907,47 тыс. рублей, их доля составит 43,8%, 37,9% и 38,6%, соответственно от общего объема безвозмездных поступлений в бюджет сельского поселения.

5. Анализ расходной части проекта бюджета Иванковского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Проектом бюджета Иванковского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предлагаются к утверждению в расходной части бюджета следующие бюджетные ассигнования (таблица №6):

Таблица №6

Наименование показателя	2021 год		Проект бюджета		
	уточненный план	ожидаемое исполнение	2022 год	2023 год	2024 год
РАСХОДЫ (тыс. руб.)	20 262,33	20 262,33	12 762,41	9 508,86	9 447,97
<i>абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)</i>		+2 776,84	-7 499,92	-3 253,55	-60,89
<i>относительная динамика к предыдущему году (%)</i>		+15,88	-37,0	-25,5	-0,6

- на 2022 год в сумме 12 762,41 тыс. руб., что на 7 499,92 тыс. руб. или на 37,0% меньше уточненного объема утвержденных расходов и ожидаемого исполнения на 2021 год;

- на 2023 год в сумме 9 508,86 тыс. руб., что на 3 253,55 тыс. руб. или на 25,5% меньше объема прогнозируемых на 2022 год расходов;

- на 2024 год в сумме 9 447,97 тыс. руб., что на 60,89 тыс. руб. или на 0,6% меньше объема прогнозируемых на 2023 год расходов.

Положениями части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 5.7. части 5 Положения о бюджетном процессе установлено, что при формировании проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода предусматривается в объеме не менее 2,5 процентов общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета поселения (без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В соответствии с действующим бюджетным законодательством, в Проекте решения о бюджете в составе расходов бюджета поселения предлагаются к утверждению условно утверждаемые расходы на 2023 год (первый год планового периода) в сумме 163,38 тыс. руб., на 2024 год (второй год планового периода) в сумме 327,02 тыс. руб.

Указанные бюджетные ассигнования в Проекте бюджета в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета не распределены и будут подлежать в дальнейшем распределению по конкретным направлениям с учетом приоритетов бюджетной политики Иванковского сельского поселения.

5.1. Оценка структуры и направления расходов

В соответствии с требованиями статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, планируемые расходы распределены по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Иванковского сельского поселения и не включенным в муниципальные программы направлениям деятельности органов местного самоуправления), группам видов расходов классификации расходов бюджета Иванковского сельского поселения.

Структура расходов бюджета Иванковского сельского поселения

Структура и динамика расходов бюджета Иванковского сельского поселения по разделам классификации расходов бюджета приведены в таблице №7.

Таблица №7

Наименование показателя	Раздел	2020 год исполнение, тыс. руб.	2021 год (ожидаемое исполнение), тыс. руб.	Проект бюджета, тыс. руб.		
				2022 год	2023 год	2024 год
Общегосударственные вопросы	0100	4 080,46	3 714,78	3 852,12	3 541,72	3 541,72
абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)			-365,68	+137,34	-310,40	0,00
Темп роста, %			91,0	103,7	91,9	100,0
Удельный вес в общем объеме, %		23,4	18,3	30,2	37,9	38,8
Национальная оборона	0200	90,20	93,00	93,90	97,50	0,00
абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)			+2,8	+0,90	+3,6	-
Темп роста, %			103,1	101,0	103,8	-
Удельный вес в общем объеме, %		0,5	0,5	0,7	1,0	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	66,40	186,00	128,00	2,00	2,00
абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)			+119,60	-58,00	-126,00	0,00
Темп роста, %			280,1	68,8	1,6	100,0
Удельный вес в общем объеме, %		0,4	0,9	1,0	0,02	0,02
Национальная экономика	0400	5 732,28	6 734,64	1 539,50	1 569,20	1 600,32
абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)			+1 002,36	-5 195,14	+29,7	+31,12
Темп роста, %			117,5	22,9	101,9	102,0
Удельный вес в общем объеме, %		32,9	33,2	12,1	16,8	17,55
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	1 907,79	4 274,78	1 428,36	810,77	702,62
абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)			+2 366,99	-2 846,42	-617,59	-108,15
Темп роста, %			224,1	33,4	56,8	86,7
Удельный вес в общем объеме, %		11,0	21,1	11,2	8,68	7,7
Культура, кинематография	0800	5 526,92	5 259,13	5 720,53	3 324,29	3 274,29
абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)			-267,79	+461,40	-3 396,24	-50,0

Наименование показателя	Раздел	2020 год исполнение, тыс. руб.	2021 год (ожидаемое исполнение), тыс. руб.	Проект бюджета, тыс. руб.		
				2022 год	2023 год	2024 год
Темп роста, %			95,2	108,8	58,1	98,5
Удельный вес в общем объеме, %		31,8	26,0	44,8	35,6	35,6
ИТОГО РАСХОДОВ		17 404,05	20 262,33	12 762,41	9 345,48	9 120,95
абсолютная динамика к предыдущему году (тыс. руб.)			+2 858,28	-7 499,92	-3 416,93	-224,53
Темп роста, %			116,4	63,0	73,2	97,6
<i>Условно утверждаемые расходы</i>		-	-	-	163,38	327,02
ВСЕГО РАСХОДОВ		17 404,05	20 262,33	12 762,41	9 508,86	9 447,97
Темп роста, %			116,4	63,0	74,5	99,4

Анализ показывает, что в 2022 году из шести разделов функциональной классификации бюджетных расходов по трем разделам планируется уменьшение расходов по сравнению с 2021 годом на общую сумму 8 099,56 тыс. рублей. По трем разделам планируется увеличение бюджетных расходов на общую сумму 599,64 тыс. рублей.

Значительную часть расходов в 2022 году будут составлять расходы на «Культура, кинематография» в сумме 5 720,53 тыс. рублей или 44,8% от всей суммы расходов бюджета.

Согласно Проекту бюджета планируется направить на расходы по разделам:

- 0100 «Общегосударственные расходы» в 2022 году – 3 852,12 тыс. рублей или 30,2% от общего объема расходов, что выше уровня ожидаемых расходов 2021 года на 137,34 тыс. рублей или на 3,7%, в 2023 году – 3 541,72 тыс. рублей или 37,9% от общего объема расходов, 2024 году – 3 541,72 тыс. рублей или 38,83% от общего объема расходов;

- 0200 «Национальная оборона» в 2022 году – 93,90 тыс. рублей или 0,7% от общего объема расходов, что выше уровня ожидаемых расходов 2021 года на 0,9 тыс. рублей или на 1,0%, в 2023 году – 97,50 тыс. рублей или 1,0% от общего объема расходов, в 2024 году расходы не предусмотрены;

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2022 году – 128,0 тыс. рублей или 1,0% от общего объема расходов, что ниже уровня ожидаемых расходов 2021 года на 58,0 тыс. рублей или на 31,2%, в 2023 и 2024 годах – 2,0 тыс. рублей или 0,02% соответственно;

- 0400 «Национальная экономика» в 2022 году – 1 539,50 тыс. рублей или 12,1% от общего объема расходов, что ниже уровня ожидаемых расходов 2021 года на 5 195,14 тыс. рублей или на 77,1%, в 2023 году – 1 569,20 тыс. рублей или 16,8% от общего объема расходов, 2024 году – 1 600,32 тыс. рублей или 17,55% от общего объема расходов;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2022 году – 1 428,36 тыс. рублей или 11,2% от общего объема расходов, что ниже уровня ожидаемых расходов 2021 года на 2 846,42 тыс. рублей или на 66,6%, в 2023 году – 810,77 тыс. рублей или 8,68% от общего объема расходов, 2024 году – 702,62 тыс. рублей или 7,7% от общего объема расходов;

- 0800 «Культура, кинематография» в 2022 году – 5 720,53 тыс. рублей или 44,8% от общей суммы расходов, что выше уровня ожидаемых расходов 2021 года на 461,40 тыс. рублей или на 8,8%, в 2023 году – 3 324,29 тыс. рублей или 35,6% от

общего объема расходов, 2024 году – 3 274,29 тыс. рублей или 35,9% от общего объема расходов.

5.2. Анализ муниципальных программ Иванковского сельского поселения и непрограммных расходов

В соответствии с нормами статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Проект бюджета Иванковского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован в программной структуре расходов на основе 5 муниципальных программ.

Анализ бюджетных ассигнований, направленных на ресурсное обеспечение муниципальных программ, произведен на основании паспортов проектов муниципальных программ, представленных в Совет Иванковского сельского поселения одновременно с Проектом бюджета.

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 БК РФ муниципальные программы, предлагаемые к реализации, начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией.

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 БК РФ все муниципальные программы Иванковского сельского поселения утверждены правовыми актами администрации Иванковского сельского поселения.

Проверкой соблюдения установленного срока утверждения изменений в действующие муниципальные программы установлено, что новые редакции действующих муниципальных программ, подготовленные в рамках проведения их плановой корректировки, на момент проведения экспертизы Проекта бюджета и составления настоящего Заключения не утверждены. На экспертизу представлены паспорта проектов новых редакций (скорректированных) муниципальных программ, что не противоречит положениям статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение муниципальных программ Иванковского сельского поселения в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов, приведено в таблице №8.

Таблица №8

№ п/п	Наименование программы	2022 год		2023 год		2024 год	
		Сумма	Доля в общей сумме расходов	Сумма	Доля в общей сумме расходов	Сумма	Доля в общей сумме расходов
1	«Совершенствование местного самоуправления Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района»	2 927,40	22,94	2 617,00	28,00	2 617,00	28 69
2	«Развитие культуры Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района»	5 720,53	44,82	3 324,29	35,57	3 274,29	35,90

№ п/п	Наименование программы	2022 год		2023 год		2024 год	
		Сумма	Доля в общей сумме расходов	Сумма	Доля в общей сумме расходов	Сумма	Доля в общей сумме расходов
3	«Обеспечение безопасности граждан на территории Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района»	128,00	1,00	2,00	0,02	2,00	0,02
4	«Благоустройство и повышение энергоэффективности Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района»	520,00	4,07	210,77	2,26	102,62	1,13
5	«Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района»	0,10	0,001	0,10	0,001	0,10	0,001
Всего расходов в рамках муниципальных программ		9 296,03	72,84	6 154,16	65,85	5 996,01	65,74
Непрограммные расходы		3 466,38	27,16	3 191,32	34,15	3 124,94	34,26
ВСЕГО расходы (без учета условно утвержденных расходов)		12 762,41		9 345,48		9 120,95	

Наибольший объем бюджетных ассигнований, как и в предыдущие периоды, планируется на реализацию мероприятий следующих муниципальных программ:

- «Развитие культуры Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района» - в 2022 году в сумме 5 720,53 тыс. руб., в 2023 - в сумме 3 324,29 тыс. руб., в 2024 году - в сумме 3 274,29 тыс. руб., что составляет соответственно – 61,5%, 54,0% и 54,6% от общего объема ассигнований, направленных на реализацию муниципальных программ;

- «Совершенствование местного самоуправления Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района» - в 2022 году в сумме 2 927,40 тыс. руб., в 2023 и 2024 годах - в сумме 2 617,00 тыс. руб. ежегодно, что составляет соответственно – 31,5%, 42,5% и 43,6% от общего объема ассигнований, направленных на реализацию муниципальных программ.

Проверкой соответствия объемов плановых бюджетных ассигнований, предусмотренных Проектом бюджета Иванковского сельского поселения на реализацию муниципальных программ, объемам потребности в бюджетных средствах, приведенным в паспортах проектов новых редакций муниципальных программ, расхождений не выявлено.

Кроме расходов, предусмотренных на финансирование программных мероприятий, в Проекте бюджета предусмотрены расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления: на 2022 год в сумме 3 466,38 тыс. руб., на 2023 год в сумме 3 191,32 тыс. руб., на 2024 год в сумме 3 124,94 тыс. руб. Их доля составит соответственно 27,16%, 34,15%, 34,26% в общем объеме планируемых к распределению расходов (без условно утверждаемых расходов).

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности органов местного самоуправления занимают расходы поселения на осуществление поселением полномочий Фурмановского муниципального района по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения: на 2022 год – 44,4%, на 2023 год – 49,2%, на 2024 год – 51,2%.

6. Анализ и оценка источников финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета Иванковского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован как сбалансированный, бездефицитный.

7. Выводы

Представленный проект решения Совета Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района «О бюджете Иванковского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» соответствует нормам действующего бюджетного законодательства Российской Федерации, федеральным законам, Положению о бюджетном процессе в Иванковском сельском поселении, иным нормативным правовым актам в сфере бюджетных правоотношений и может быть рекомендован к утверждению Советом Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района.

**Председатель Контрольно-счетной комиссии
Фурмановского муниципального района**



А.М. Двоглазов

**Инспектор Контрольно-счетной комиссии
Фурмановского муниципального района**



Ю.В. Коровкина