

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ
ИВАНКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ФУРМАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13.06.2017

№76

д. Иванково

**Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставления
налоговых льгот**

В целях повышения эффективности использования средств бюджета Иванковского сельского поселения, качества управления муниципальными финансами, обоснованности предоставления режимов льготного налогообложения на основе единого методического подхода к оценке результатов предоставления налоговых льгот, администрация Иванковского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок оценки эффективности предоставления налоговых льгот (Приложение 1).
2. Администрации Иванковского сельского поселения организовать проведение оценки эффективности предоставления налоговых льгот в соответствии с утвержденным Порядком оценки эффективности предоставления налоговых льгот.
3. Постановление администрации Иванковского сельского поселения от 04.03.2013 №31 «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставления налоговых льгот» отменить.
4. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Иванковского сельского поселения в сети «Интернет».
5. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2017 года.
6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главного бухгалтера администрации Иванковского сельского поселения **Киселькову Светлану Михайловну**.

Глава Иванковского сельского поселения

В. В. Голубев

Порядок оценки эффективности предоставления налоговых льгот

1. Общие положения

Настоящий Порядок оценки эффективности предоставления налоговых льгот (далее - Порядок) определяет методику оценки эффективности предоставляемых и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам (далее - налоговые льготы), последовательность действий по оценке эффективности предоставления налоговых льгот, а также требования к представлению результатов оценки эффективности предоставления налоговых льгот.

2. Порядок проведения оценки эффективности предоставления налоговых льгот

2.1. Оценка эффективности предоставления налоговых льгот осуществляется в следующих случаях:

а) ежегодно, в срок не позднее 1 сентября, - в отношении налоговых льгот, установленных решениями Совета Иванковского сельского поселения;

б) при подготовке администрацией Иванковского сельского поселения проектов решений о предоставлении налоговых льгот;

в) при принятии решения об оказании муниципальной поддержки в форме предоставления налоговых льгот инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района.

Оценку эффективности предоставления налоговых льгот осуществляет администрация Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района.

В случае, указанном в подпункте «в» настоящего пункта, расчет эффективности предоставления налоговых льгот производит инвестор на основании расчетных показателей бизнес-плана.

2.2. Оценка эффективности предоставления налоговых льгот осуществляется в разрезе налогов и категорий получателей налоговых льгот в соответствии с методикой, предусмотренной разделом 3 настоящего Порядка.

2.3. Результаты оценки эффективности предоставления налоговых льгот представляются в форме аналитической записки, содержащей:

- реестр предоставленных налоговых льгот по форме согласно приложению 1 к Порядку;

- результаты оценки эффективности предоставления налоговых льгот по форме согласно приложению 2 к Порядку.

При оценке эффективности налоговых льгот, установленных решениями

Совета Иванковского сельского поселения, аналитическая записка должна содержать выводы и рекомендации по сохранению, отмене либо изменению налоговых льгот.

При оценке эффективности предлагаемых к установлению налоговых льгот аналитическая записка должна содержать выводы о целесообразности (нецелесообразности) установления налоговых льгот.

2.4. Результаты ежегодной оценки эффективности налоговых льгот, установленных решениями Совета Иванковского сельского поселения, подлежат представлению главе Иванковского сельского поселения, а также размещению в сети «Интернет».

3. Методика оценки эффективности предоставления налоговых льгот

3.1. Бюджетная эффективность предоставления налоговых льгот определяется одним из следующих способов:

а) на основе сравнения потерь бюджета Иванковского сельского поселения (далее - бюджета поселения) от предоставления налоговых льгот и прироста доходов (экономии расходов) бюджета поселения, возникающих в связи с предоставлением налоговых льгот;

б) на основе сравнения расходов бюджета поселения на осуществление поддержки отдельных категорий граждан и организаций при предоставлении налоговых льгот и альтернативных вариантах организации данной поддержки.

3.2. Бюджетная эффективность предоставления налоговых льгот, рассчитываемая на основе сравнения потерь бюджета поселения от предоставления налоговых льгот и прироста доходов (экономии расходов) бюджета поселения, возникающих в связи с предоставлением налоговых льгот, определяется по формуле:

$$БЭ_i = \frac{ПД_i + ЭР_i}{ПНЛ_i}, \text{ где}$$

$БЭ_i$ - бюджетная эффективность предоставления i-й налоговой льготы;

$ПД_i$ - фактический (ожидаемый) прирост налоговых и иных доходов в бюджет поселения в оцениваемом периоде по сравнению с периодом, предшествующим оцениваемому, в связи с предоставлением i-й налоговой льготы;

$ЭР_i$ - фактическое (ожидаемое) сокращение расходов бюджета поселения в связи с предоставлением i-й налоговой льготы;

$ПНЛ_i$ - фактические (ожидаемые) потери бюджета поселения от предоставления i-й налоговой льготы.

Оценка бюджетной эффективности предоставления налоговых льгот, установленных решениями Совета Иванковского сельского поселения, производится по отчетному периоду.

Оценка бюджетной эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот производится по плановому периоду, не превышающему 5 лет.

Оценка бюджетной эффективности предоставления налоговых льгот инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории Иванковского сельского поселения, производится на период действия налоговой льготы.

Оценка бюджетной эффективности предоставления налоговых льгот вышеуказанным способом производится для всех налоговых льгот, за исключением налоговых льгот, целью установления которых является предоставление поддержки отдельным категориям граждан и организаций.

Фактический (ожидаемый) прирост поступлений налоговых и иных доходов в бюджет поселения в связи с предоставлением налоговых льгот определяется на основе:

- информации, полученной от Межрайонной ИФНС России №4 по Ивановской области;

- информации, полученной от фактических (потенциальных) получателей налоговых льгот;

- инвестиционных договоров (соглашений), заключенных с получателями налоговых льгот, либо проектов таких договоров (соглашений);

- прогноза поведения экономических субъектов Иванковского сельского поселения при предоставлении налоговых льгот;

- иной информации, позволяющей осуществить оценку фактического (ожидаемого) прироста поступлений налоговых и иных доходов в бюджет поселения.

При расчете бюджетной эффективности предоставления налоговых льгот инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории Иванковского сельского поселения, прирост налоговых и иных доходов в бюджет поселения в связи с предоставлением налоговой льготы выражается в увеличении налоговых и других поступлений в бюджет поселения от реализации инвестиционных проектов за период действия налоговой льготы.

Потери бюджета поселения от предоставления налоговых льгот определяются по следующей формуле:

$$\boxed{ПНЛ_i = НБЗ_i \cdot СНЗ_i - НБЛ_i \cdot СНЛ_i, где}$$

$\boxed{ПНЛ_i}$ - фактические (ожидаемые) потери бюджета поселения от предоставления i-й налоговой льготы;

$\boxed{НБЗ_i}$ - налогооблагаемая база, относимая к категории плательщиков, которым предоставляется i-я налоговая льгота, до предоставления налоговой льготы;

$\boxed{НБЛ_i}$ - налогооблагаемая база, относимая к категории плательщиков, которым предоставляется i-я налоговая льгота, после предоставления налоговой льготы;

$CHЗ_i$ - налоговая ставка, установленная для плательщиков по *i*-му налогу в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, решениями Совета Иванковского сельского поселения;

$CHЛ_i$ - налоговая ставка по *i*-му налогу, установленная для категории плательщиков, которым предоставляется *i*-я налоговая льгота.

3.3. Бюджетная эффективность предоставления налоговых льгот, рассчитываемая на основе сравнения расходов бюджета поселения на осуществление поддержки отдельных категорий граждан и организаций в форме налоговой льготы и альтернативных вариантов организации данной поддержки, определяется по формуле:

$$БЭ_i = \frac{АЛ_i}{НЛ_i}, \text{ где}$$

$БЭ_i$ - бюджетная эффективность предоставления *i*-й налоговой льготы;

$НЛ_i$ - экспертная оценка расходов бюджета поселения на организацию предоставления *i*-й налоговой льготы (в т.ч. потери бюджета поселения от предоставления налоговой льготы);

$АЛ_i$ - экспертная оценка расходов бюджета поселения на организацию поддержки и поддержку отдельных категорий граждан и организаций альтернативным предоставлению *i*-й налоговой льготы способом, характеризующимся наименьшими издержками для бюджета поселения.

3.4. Социальная эффективность предоставления налоговых льгот признается положительной, если предоставление налоговых льгот направлено на достижение одной из следующих целей:

- расширение (поддержание) экономической активности в реальном секторе экономики Иванковского сельского поселения;
- поддержка малообеспеченных и социально не защищенных категорий граждан;
- поддержка осуществления деятельности организаций Иванковского сельского поселения по предоставлению услуг в сфере культуры и искусства, физической культуры и спорта, образования, здравоохранения, социальной защиты населения.

Если предоставление налоговых льгот не направлено на достижение ни одной из вышеперечисленных целей, социальная эффективность предоставления налоговых льгот признается равной нулю.

3.5. Финансовая эффективность налоговых льгот отражает эффективность налоговых льгот как инструмента муниципального управления. Предоставление налоговых льгот считается финансово эффективным, когда предоставление льгот влечет за собой возникновение соответствующих эффектов, для достижения которых налоговые льготы были установлены либо предлагаются к установлению.

Критериями финансовой эффективности предоставления налоговых льгот выступают:

- для налоговых льгот, направленных на социальную поддержку малообеспеченных и социально не защищенных категорий граждан, организаций, предоставляющих социальные и иные услуги малообеспеченным и социально не защищенным категориям граждан, - востребованность налоговых льгот их получателями;

- для налоговых льгот, направленных на увеличение доходов (экономия расходов) бюджета поселения, - бюджетная эффективность предоставления налоговых льгот;

- для налоговых льгот, направленных на активизацию экономической (в т.ч. инвестиционной) деятельности отдельных категорий организаций, - динамика и объем инвестиционных вложений соответствующих категорий организаций;

- в случаях, когда налоговые льготы не могут быть отнесены ни к одному из вышеперечисленных типов, - иные критерии.

Финансовая эффективность предоставления налоговых льгот считается низкой при достижении значений критериев оценки, указанных в нижеследующей таблице:

N	Тип налоговой льготы	Значение критериев, соответствующих низкой финансовой эффективности
1	Налоговые льготы, предоставляемые малообеспеченным и социально не защищенным категориям граждан, организациям, предоставляющим социальные и иные услуги малообеспеченным и социально не защищенным категориям граждан	Налоговую льготу получает менее 50% от общего числа лиц, имеющих право на ее получение
2	Налоговые льготы, направленные на увеличение доходов (экономию расходов) бюджета поселения	Бюджетная эффективность предоставления налоговой льготы ниже единицы
3	Налоговые льготы, направленные на активизацию экономической (в т.ч. инвестиционной) деятельности отдельных категорий организаций	Прирост общего объема инвестиций соответствующей категории организаций по сравнению с годом, в котором налоговая льгота не предоставлялась, в размере, не превышающем объем предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

3.6. Оценка негативных внешних эффектов предоставления налоговых льгот должна содержать указания на имеющие место или потенциально возможные негативные внешние эффекты, масштаб данных эффектов либо их отсутствие.

К негативным внешним эффектам предоставления налоговых льгот относятся:

- нарушение принципов конкуренции, создание неравных условий деятельности на рынках товаров, работ и услуг;

- создание стимулов и возможностей для получения налоговой выгоды лицами, не являющимися прямыми получателями налоговых льгот;
- создание возможностей для проявления коррупции в органах местного самоуправления Иванковского сельского поселения;
- иные негативные внешние эффекты предоставления налоговых льгот.

