

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
АДМИНИСТРАЦИЯ  
ИВАНКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
ФУРМАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 04.03.2013

№ 31

д. Иванково

**Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставления налоговых льгот**

В целях повышения эффективности использования средств бюджета Иванковского поселения администрация Иванковского сельского поселения

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить Порядок оценки эффективности предоставления налоговых льгот (приложение №1).
2. Администрации Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района организовать проведение оценки эффективности предоставления налоговых льгот в соответствии с утвержденным Порядком оценки эффективности предоставления налоговых льгот.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Исакову Галину Юрьевну.

**Глава администрации:**

**Т.Н. Кузьмичева**

## **Порядок оценки эффективности предоставления налоговых льгот**

### **1. Общие положения**

Настоящий Порядок оценки эффективности предоставления налоговых льгот (далее - Порядок) определяет методику оценки эффективности предоставляемых и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам (далее - налоговые льготы), последовательность действий по оценке эффективности предоставления налоговых льгот, а также требования к представлению результатов оценки эффективности предоставления налоговых льгот.

### **2. Порядок проведения оценки эффективности предоставления налоговых льгот**

2.1. Оценка эффективности предоставления налоговых льгот осуществляется в следующих случаях:

- а) ежегодно, в срок не позднее 1 августа, - в отношении налоговых льгот, установленных решениями Совета Иванковского сельского поселения;
- б) при подготовке администрацией Иванковского сельского поселения проектов решений о предоставлении налоговых льгот;
- в) при принятии решения об оказании муниципальной поддержки в форме предоставления налоговых льгот инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района.

Оценку эффективности предоставления налоговых льгот осуществляет отдел администрации Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района.

В случае, указанном в подпункте «в» настоящего пункта, расчет эффективности предоставления налоговых льгот производит инвестор на основании расчетных показателей бизнес-плана.

2.2. Оценка эффективности предоставления налоговых льгот осуществляется в разрезе налогов и категорий получателей налоговых льгот в соответствии с методикой, предусмотренной разделом 3 настоящего Порядка.

2.3. Результаты оценки эффективности предоставления налоговых льгот представляются в форме аналитической записки, содержащей:

- оценку бюджетной эффективности;
- оценку социальной эффективности;
- оценку финансовой эффективности;
- оценку негативных внешних эффектов предоставления налоговых льгот;
- пояснения и расчеты к проведенной оценке эффективности налоговых льгот.

При оценке эффективности налоговых льгот, установленных решениями Совета Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района, аналитическая записка должна содержать выводы и рекомендации по сохранению, отмене либо изменению налоговых льгот.

При оценке эффективности предлагаемых к установлению налоговых льгот аналитическая записка должна содержать выводы о целесообразности (нецелесообразности) установления налоговых льгот.

2.4. Результаты ежегодной оценки эффективности налоговых льгот, установленных решениями Совета Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района, подлежат представлению главе администрации Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района.

### 3. Методика оценки эффективности предоставления налоговых льгот

3.1. Бюджетная эффективность предоставления налоговых льгот определяется одним из следующих способов:

а) на основе сравнения потерь бюджета Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района (далее - бюджета) от предоставления налоговых льгот и прироста доходов (экономии расходов) бюджета, возникающих в связи с предоставлением налоговых льгот;

б) на основе сравнения расходов бюджета на осуществление поддержки отдельных категорий граждан и организаций при предоставлении налоговых льгот и альтернативных вариантах организации данной поддержки.

3.2. Бюджетная эффективность предоставления налоговых льгот, рассчитываемая на основе сравнения потерь бюджета от предоставления налоговых льгот и прироста доходов (экономии расходов) бюджета, возникающих в связи с предоставлением налоговых льгот, определяется по формуле:

$$БЭ = \frac{ПД_i + ЭР_i}{ПНЛ_i}, \text{ где}$$

БЭ - бюджетная эффективность предоставления i-й налоговой льготы;

ПД - фактический (ожидаемый) прирост налоговых и иных доходов в i бюджет в оцениваемом периоде по сравнению с периодом, предшествующим оцениваемому, в связи с предоставлением i-й налоговой льготы;

ЭР - фактическое (ожидаемое) сокращение расходов бюджета в i связи с предоставлением i-й налоговой льготы;

ПНЛ - фактические (ожидаемые) потери бюджета от i предоставления i-й налоговой льготы.

Оценка бюджетной эффективности предоставления налоговых льгот, установленных решениями Совета Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района, производится по отчетному периоду либо по отчетному периоду и плановому периоду, не превышающему 3 лет.

Оценка бюджетной эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот производится по плановому периоду, не превышающему 5 лет.

Оценка бюджетной эффективности предоставления налоговых льгот инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района, производится на период действия налоговой льготы.

Оценка бюджетной эффективности предоставления налоговых льгот вышеуказанным способом производится для всех налоговых льгот, за исключением налоговых льгот, целью установления которых является предоставление поддержки отдельным категориям граждан и организаций.

Фактический (ожидаемый) прирост поступлений налоговых и иных доходов в бюджет в связи с предоставлением налоговых льгот определяется на основе:

- информации, полученной от фактических (потенциальных) получателей налоговых льгот;

- инвестиционных договоров (соглашений), заключенных с получателями налоговых льгот, либо проектов таких договоров (соглашений);

- прогноза поведения экономических субъектов Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района при предоставлении налоговых льгот;

- иной информации, позволяющей осуществить оценку фактического (ожидаемого) прироста поступлений налоговых и иных доходов в бюджет.

При расчете бюджетной эффективности предоставления налоговых льгот инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района, прирост налоговых и иных доходов в бюджет в связи с предоставлением налоговой льготы выражается в увеличении налоговых и других поступлений в бюджет от реализации инвестиционных проектов за период действия налоговой льготы.

Потери бюджета от предоставления налоговых льгот определяются по следующей формуле:

$$\text{ПНЛ} = \text{НБЗ} \times \text{СНЗ} - \text{НБЛ} \times \text{СНЛ}, \text{ где}$$
$$i \quad i \quad i \quad i \quad i$$

ПНЛ - фактические (ожидаемые) потери бюджета от  $i$  предоставления  $i$ -й налоговой льготы;

НБЗ - налогооблагаемая база, относимая к категории плательщиков,  $i$  которым предоставляется  $i$ -я налоговая льгота, до предоставления налоговой льготы;

НБЛ - налогооблагаемая база, относимая к категории плательщиков,  $i$  которым предоставляется  $i$ -я налоговая льгота, после предоставления налоговой льготы;

СНЗ - налоговая ставка, установленная для плательщиков по  $i$ -му налогу  $i$  в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, решениями Совета Иванковского сельского поселения;

СНЛ - налоговая ставка по  $i$ -му налогу, установленная для категории  $i$  плательщиков, которым предоставляется  $i$ -я налоговая льгота.

3.3. Бюджетная эффективность предоставления налоговых льгот, рассчитываемая на основе сравнения расходов бюджета на осуществление поддержки отдельных категорий граждан и организаций в форме налоговой льготы и альтернативных вариантов организации данной поддержки, определяется по формуле:

$$\text{БЭ} = \frac{\text{АЛ}}{i \text{ НЛ}}, \text{ где}$$
$$i \quad i$$

БЭ - бюджетная эффективность предоставления  $i$ -й налоговой льготы;

НЛ - экспертная оценка расходов бюджета на организацию  $i$  предоставления  $i$ -й налоговой льготы (в т.ч. потери бюджета от предоставления налоговой льготы);

АЛ - экспертная оценка расходов бюджета на организацию  $i$  поддержки и поддержку отдельных категорий граждан и организаций альтернативным предоставлению  $i$ -й налоговой льготы способом, характеризующимся наименьшими издержками для бюджета.

3.4. Социальная эффективность предоставления налоговых льгот признается положительной, если предоставление налоговых льгот направлено на достижение одной из следующих целей:

- расширение (поддержание) экономической активности в реальном секторе экономики Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района;

- поддержка малообеспеченных и социально не защищенных категорий граждан;

- поддержка осуществления деятельности организаций Иванковского сельского поселения Фурмановского муниципального района по предоставлению на территории области услуг в сфере культуры и искусства, физической культуры и спорта, образования, здравоохранения, социальной защиты населения.

Если предоставление налоговых льгот не направлено на достижение ни одной из вышеперечисленных целей, социальная эффективность предоставления налоговых льгот

признается равной нулю.

3.5. Финансовая эффективность налоговых льгот отражает эффективность налоговых льгот как инструмента муниципального управления. Предоставление налоговых льгот считается финансово эффективным, когда предоставление льгот влечет за собой возникновение соответствующих эффектов, для достижения которых налоговые льготы были установлены либо предлагаются к установлению.

Критериями финансовой эффективности предоставления налоговых льгот выступают:

- для налоговых льгот, направленных на социальную поддержку малообеспеченных и социально не защищенных категорий граждан, организаций, предоставляющих социальные и иные услуги малообеспеченным и социально не защищенным категориям граждан, - востребованность налоговых льгот их получателями;

- для налоговых льгот, направленных на увеличение доходов (экономия расходов) бюджета, - бюджетная эффективность предоставления налоговых льгот;

- для налоговых льгот, направленных на активизацию экономической (в т.ч. инвестиционной) деятельности отдельных категорий организаций, - динамика и объем инвестиционных вложений соответствующих категорий организаций;

- в случаях, когда налоговые льготы не могут быть отнесены ни к одному из вышеперечисленных типов, - иные критерии.

Финансовая эффективность предоставления налоговых льгот считается низкой при достижении значений критериев оценки, указанных в нижеследующей таблице:

N	Тип налоговой льготы	Значение критериев, соответствующих низкой финансовой эффективности
1	Налоговые льготы, предоставляемые малообеспеченным и социально не защищенным категориям граждан, организациям, предоставляющим социальные и иные услуги малообеспеченным и социально не защищенным категориям граждан	Налоговую льготу получает менее 50% от общего числа лиц, имеющих право на ее получение
2	Налоговые льготы, направленные на увеличение доходов (экономия расходов) бюджета	Бюджетная эффективность предоставления налоговой льготы ниже единицы
3	Налоговые льготы, направленные на активизацию экономической (в т.ч. инвестиционной) деятельности отдельных категорий организаций	Прирост общего объема инвестиций соответствующей категории организаций по сравнению с годом, в котором налоговая льгота не предоставлялась, в размере, не превышающем объем предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

3.6. Оценка негативных внешних эффектов предоставления налоговых льгот должна содержать указания на имеющие место или потенциально возможные негативные внешние эффекты, масштаб данных эффектов либо их отсутствие.

К негативным внешним эффектам предоставления налоговых льгот относятся:

- нарушение принципов конкуренции, создание неравных условий деятельности на рынках товаров, работ и услуг;

- создание стимулов и возможностей для получения налоговой выгоды лицами, не являющимися прямыми получателями налоговых льгот;

- создание возможностей для проявления коррупции в органах местного

самоуправления;

- иные негативные внешние эффекты предоставления налоговых льгот.